

PARECER Nº. 076/2025-CdPIN. Data 08/10/2025

I PARTE INTERESSADA: CÂMARA MUNICIPAL DE PINHÃO.

Fone 3677-8100. E-mail: Camarapho@hotmail.com

II OBJETO DE PARECER: Referente ao **anteprojeto nº. 1.379/2025, de 30/09/2025**, ref. ao **ORÇAMENTO FISCAL de 2026** no valor de **R\$254.154.620,00** aí incluído os R\$ 51.205.300,00 da Seguridade Social - FUNPREV, e **sem o FUNPREV – R\$203.049.320,00**. (M-4 – CâmaraPareceres 2025, págs. 244-251 e M-4.Word “Câmara Municipal de Pinhão - Orçamentos Públicos – Pareceres a partir de 2015”).

III. PARECER:

III.1 – É praxe nos Pareceres deste sobre ORÇAMENTOS, se lançar valores de anos anteriores, para efeitos comparativos de interessados. Como isso foge um tanto do aspecto jurídico de nossa área de atuação, e esses elementos contextualizadores não tem tido muito utilidade para os Vereadores, que talvez nem olhem esses números em Parecer, este ano vamos continuar sendo o mais objetivo e lacônico possível. Assim vamos resumir essas informações, na forma abaixo, só para registros, e contextualização deste próprio servidor e cidadão, e que Vereadores podem até deixarem de lado e nem lerem. E vamos colocar os valores do orçamento de 2026 e, negrito, abaixo do de 2025, mantendo valores de 2025 só para facilitar comparações.

Nº.	ATIVIDADES	ORÇAMENTOS – em reais-R\$					
		ANO 2020	%	2024	%	2025/2026	%
01 – CÂMARA Municipal	3.487.362,12	3,31		6.500.000,00	5,2	6.500.000,00	3,76
						8.000.000,00	3,93
Aumento de							23,076
02 – Poder Executivo/Gab.				395.000,00	0,316		
Governo Municipal						1.258.000,00	
01 – ADMINISTRAÇÃO	12.096.948,00	11,4		26.460.000,00	21,68	39.909.725,77	
						44.029.100,00	
04 - FINANÇAS	671.135,11	0,64		700.000,00	0,56	850.000,00	
						494.600,00	
05 – Educação e Cultura	29.972.927,78	34,047		34.500.000,00	27,6	61.783.814,54	
						60.184.000,00	
5.1 - Cultura						2.491.000,00	

Nº.	ATIVIDADES	ORÇAMENTOS – em reais-R\$					
		ANO 2020	%	2024	%	2025/2026	%
06 – Esporte e lazer		1.192.000,00	1,13	1.440.000,00	1,152	1.030.000,00	
							1.345.000,00
07 – SAÚDE		20.199.604,88	22,094	19.820.000,00	15,856	29.088.605,82	
							39.866.810,00
08 - AGRIC. E PEC.		1.855.500,00	2,10	2.100.000,00	1,68	2.790.000,00	
							3.200.000,00
8.1 - FUNDER		100.000,00	0,113	230.000,00	0,184	500.000,00	
09 – INFRAESTRUTURA				2.800.000,00	2,24	1.815.000,00	
							2.914.000,00
10 – Assistência Social		6.918.469,00	6,56	5.690.000,00	4,552	7.430.420,00	
10.1							8.058.810,00
11 – Obras e Urbanismo		3.647.147,32	3,46	4.310.000,00	3,448	3.120.000,00	
Até 2025 Meio Amb.		3.647.147,32	3,46	4.310.000,00	3,448	3.120.000,00	
11.1							9.181.000,00
11.1 – Urbanismo							300.000,00
12 – Essencial à justiça							10.000,00
13 – Defesa Nacional							246.825,95
12 – Indústria, Comércio		503.000,00	0,47	1.100.000,00	0,88	1.118.773,62	
							1.562.000,00
13 – Secret.da Mulher		-		1.000.000,00	0,8	790.000,00	
13.1							814.000,00
14. Secr. Meio Ambiente							9.181.000,00
15 – Encargos		5.713.800,00	6,49	17.000.000,00	13,6	12.791.000,00	
15.1							15.741.000,00
16 – Reserva de Conting		880.331,95	0,83	1.185.000,00	0,948	1.500.000,00	
16.1 -2026							2.000.000,00
17 - TOTAIS		88.033.195,52	100%	125.000.000,00	100,0%	165.668.165,70	
18.1 – 2026							203.049.320,00
	Aumento de						22,55%

Nº.	ATIVIDADES	ORÇAMENTOS – em reais-R\$					
		ANO 2020	%	2024	%	2025/2026	%

III.2 – Os FUNDOS previstos no ORÇAMENTO-2024, são os seguintes e respectivos valores:

		ANO 2020	ANO 2024	2025-2026	%
III.2.1 – FUNPREV.....	R\$ 17.300.067,84	R\$39.383.920,00	43.643.520,00		
a)- FUNPPREV 2026				51.105.300,00	
acréscimo de:					17,097
III.2.2 – Fundo Assistência Soc. R\$ 4.004.594,00	R\$ 5.498.380,00	6.958.899,12			
2026				7.271.510,00	
III.2.2.1 – FMDCA.	R\$ 1.267.100,00	R\$ 116.000,00	232.000,00		
2026				83.100,00	
III.2.3 – FUNDER.....	R\$ 100.000,00	R\$ 230.000,00	500.000,00		
III.2.4 – Fundo de Saúde.....	R\$14.828.110,91	R\$8.096.593,84	14.076.061,20		
III.2.5 – Fundo de Habitação.....	R\$ 15.000,00	R\$	313.000,00		
2026				10.000,00	
III.3.6– FUNREBOM.....				246.825,95	
III.2.7 – Fundo Mun.do Idoso R\$ 12.000,00	R\$ 5.000,00	656.000,00			
2026				654.100,00	
III.2.8 – Fundo do Deficiente... R\$ 3.500,00	R\$ 23.620,00	3.620,00			
2026				3.000,00	
III.2.9 – FMMA (Meio ambiente).R\$ 23.000,00	R\$ 85.000,00	120.000,00			
2026				1.095.000,00	
III.2.10 - F. Dos Dirs. da Mulher R\$				10.000,00	
(Lei 1.694/2011)					
III.2.11 – Florestas	R\$ 5.000,00	R\$180.000,00	20.000,00		
III.2.12 – de Turismo				15.000,00	
2026				21.500,00	
III.2.13 – da Cultura				2.491.000,00	
2026				4.273.000,00	
III.2.14 – Do esporte				45.000,00	
III.2.15 – Seg. Alim.(FUMSAN)				40.000,00	

Nº.	ATIVIDADES	ORÇAMENTOS – em reais-R\$				%	2025/2026	%
		ANO 2020	%	2024				
	III.2.16 – Direitos da Mulher (Lei 2.338/2024)				310.000,00			
	2026				15.000,00			
	III.2.17 – Fundo da Ed. e Cultura				50.975.400,00			
	III.2.18 – Fundo do Trabalho				90.000,00			

III.3 – Os números acima alguns têm mais relevância, porque há percentuais mínimos a serem observados, como:

III.3.1 – destinação de recursos para a Reserva de Contingência, com base na receita corrente líquida, e estabelecida na LDO (art. 5º., III da LRF);

III.3.2 – Gastos mínimos com educação em 25%; **saúde** mínimo de 15%

III.3.3 – Limites de gastos com pessoal em relação à receita corrente. Art. 169 da Constituição Federal; art. 19, III, 20, III, e outros da LRF.

III.3.3.1 - No orçamento de 2010, foi previsto gasto de R\$18.599.980,00 (51,06% de R\$36.426.395,00); no orçamento de 2011, foi previsto gastos de PESSOAL e encargos sociais, o montante de R\$ 18.959.724,37. No ano de 2014 Pinhão, teve um gasto de pessoal no percentual de 55,65%, bem acima do limite que é 54,00% e o prudencial que é 51,3%. Para 2016, os gastos de pessoal pelo informado na audiência pública do dia 30/09/16, foi orçado para ficar na faixa de 53,74%. Em 2018, foi previsto gasto com PESSOAL e encargos no montante de R\$48.817.142,20, o que corresponde a 54,091% do orçamento de R\$88.903.247,61.

III.3.3.2 – No orçamento de 2024, os gastos com pessoal foram previstos em R\$68.55.124,27 (54,84% do orçamento fiscal) e só com vencimentos e vantagens fixas – R\$54.881,0134,27, que corresponde a 43,90% do orçamento, mas os limites prudenciais e de gastos com pessoal previstos na Lei de Responsabilidade Fiscal, tem como base as Receitas Correntes Líquidas-RCLs.

III.4 – As leis orçamentárias, são um tanto complexas, para análise de quem não a elaborou e para quem não é especialista na área, mas cuidados e noções mínimas, são fundamentais, bem como o acompanhamento da execução orçamentária, para que orçamentos não sejam, na prática meras peças de ficção, e de simples cumprimento de formalidades legais.

III.5 – No Brasil, os PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS, são regidos pela Constituição Federal de 5/10/88, Lei nº. 4.320/64, de 17/03/64 e Lei Complementar nº. 101/2000, de 4/5/2000, está última mais conhecida como Lei de Responsabilidade Fiscal-LRF

III.5.1 – Os princípios orçamentários: da unicidade, universalidade, anualidade, equilíbrio, exclusividade, programação, legalidade, valores brutos, não afetação da receita, especificação ou especialização, na visão de leigo em contabilidade pública, nos parecem respeitados no anteprojeto.

III.5.2 – Como registrado acima, às leis orçamentárias têm que estar atreladas a Lei Complementar nº. 101, de 4 de maio de 2000 - a chamada Lei de Responsabilidade Fiscal-LRF, que nas palavras de Rafael Iatauro – ex-conselheiro do TC-PR, “**veio em síntese, para combater a improvisação, a incompetência, a ausência de planejamento, a ocorrência de discricionariedades e a incúria na condução da administração.**” “....**sinalizou, de forma peremptória, os caminhos da boa gestão pública, didatizou procedimentos, descreveu sanções para os malefícios do abuso de autoridade, do avanço ao erário, do cometimento de irregularidades e, por fim, agrediu a negativa cultura de se gastar mais do que se arrecada e a espúria aceitação de que o tesouro é um buraco sem fundo.**” (Extraído da Gazeta do Povo, do dia 16.05.05).

III.5.3 – A nível Municipal, a matéria ORÇAMENTOS, está tratada no Capítulo IV, arts. 159/171 da Lei Orgânica Municipal-LOM.

III.6 – O orçamento é uma lei/documento no qual são previstas as receitas e determinadas as despesas. É ainda entre outras coisas: um modo de materializar um planejamento, ou seja, de estabelecer de forma discriminada todas as fontes e aplicações do dinheiro; peça autorizativa com a qual se autoriza o recebimento de recursos financeiros e a realização de gastos; é um instrumento de controle, e vinculado às atividades de planejamento.

III.7 – Dispêndios com transporte de universitários, vem se avolumando e até no início de 2017, houve impasse a respeito, que acabou sendo contornado via emenda no orçamento do Estado, numa espécie de compensação para que o mesmo fosse mantido, sem contrapartida de estudantes.

III.8 – A lei orçamentária-LOA, tem que estar sintonizada com o PPA e LDO, e essa sintonia não é nada fácil para leigos se verificar, por informações em cadernos volumosos. Em análise superficial e olhar de leigo, é para estarem sincronizadas. E se alguma coisa não está, é isso difícil de ser detectado nesta fase. Os furos e problemas ocorrem na prática da execução orçamentária.

III.9 – Questão recorrente na apreciação de leis orçamentárias, é a autorização para abertura de créditos adicionais suplementares. No art. 10º., inciso I, letra “a” do anteprojeto, consta o limite de 20%. É praxe Vereadores, proporem redução desse percentual, mas “in casu”, o anteprojeto nº. 1.251/2023, já veio com um percentual bem razoável, aceitável e de praxe.

III.10 –No orçamento de 2024, houve previsão no Anexo I, de gastos com pessoal e encargos o montante de R\$68.555.124,27. Anos 2025 e 2026 não lançados aqui, por não se ter utilidade prática esses números.

III.11 – Outras gastos só por mera contextualização – previsão 2024:

III.11.1 – Sentenças judiciais.	Valor de.....	R\$4.150.000,00;
III.11.2 – Diárias.....		R\$ 472.000,00;
III.11.3 – Subvenções sociais.....		R\$ 242.100,00
III.11.4 – Material de consumo.....		R\$20.279.443,95
III.11.5 – Premiações.....		R\$ 221.000,00
III.11.6 – Serviços de consultoria.....		R\$ 40.000,00
III.11.7 – Obras e instalações.....		R\$ 1.527.519,29
III.11.8 – Amortização da dívida.....		R\$ 2.000,000,09
III.11.9 – Aquisição de imóveis.....		R\$ 1.000,00

III.12 – Em termos de RECEITAS, se destaca aqui alguns valores. Não tendo feito verificações em 2025 nem em 2026, por esses comparativos são mais de atuação política da Vereança, e incrementos de interesse da ordem tributária, que a nível de Municípios, há resistências por desgastes políticos, principalmente em relação as IPTU, contribuição de melhoria:

	ANO 2022	ANO 2024
III.12.1 – IPTU	R\$1.229.000,00	R\$1.550.000,00
III.12.2 – ITBI	R\$ 404.200,00	R\$ 1.310.111,00
III.12.3 – ISS	R\$3.348.973,15	R\$5.251.145,00;
III.12.4 – Contrib.Melhoria	32.600,00	R\$ 44.216,00;
III.12.5 – Cota-parte FPM	R\$26.900.000,00	R\$ 31.134.778,05;
III.12.6 – Cota ICMS	R\$21.073.616,02	R\$34.401.0233,00;
III.12.7 – Cota IPVA	R\$ 1.824.000,00	R\$ 2.933.5834,00;
III.12.8 – Transf. Estado	R\$ 567.274,38	

(transporte escolar)

III.1.2.9 – Cota ITR	R\$ 100.000,00	R\$1.467.180,00
	ANO 2022	ANO 2024
III.12.10 – Recursos hídricos		R\$ 5.700.000,00
III.12.11 – Transf. SUS		R\$ 6.287.612,30
De cemitérios	R\$ 13.000,00;	
Coleta de lixo.	R\$ 400.000,00;	
Horas máquina	R\$ 14.000,00;	

III.13 – OBSERVAÇÕES CONTEXTUALIZADORAS:

Obs. 1 No final de 2014, a taxa de lixo (resíduos sólidos), foi alvo de grande polêmica e distorções. Anteprojeto para cobrança via convênio com a SANEPAR foi rejeitado com votos favoráveis de apenas dois vereadores (Francisco e Cunha), e o Vereador Francisco que inclusive fez proposição para redução da taxa de acordo com o envolvimento da população na separação e destinação dos resíduos, teve interessante proposição sido rejeitada, com voto favorável só do proponente. E na época houve propalação em Redes Sociais e botecos que foi o mesmo quem criou a taxa de lixo, quando na realidade foi um dos que apoiou a cobrança via faturas da SANEPAR, e que houvesse incentivo financeiro para quem fizesse separação e destinação seletiva de resíduos sólidos. E ficou meio que de bandido, nessa história e luta.

Obs. 3 – No ano de 2019, Pinhão foi notícia até na Rede Globo, programa da Fátima Bernades do dia 6/3/19, sobre o Programa Bufunfa, que isenta de Taxa de Lixo, os que aderirem ao programa. E a Bufunfa representa vale compra para aquisição de produtos da agricultura familiar e dos que comercializam produtos na Feira que ocorrem em alguns sábados, na rua 19 de Novembro, esquina com a Avenida Trifon Hanysz, ao lado do antigo Paço Municipal. Esse programa é muito interessante, mas na idiossincrasia deste ora parecerista, precisa se estabelecer maiores critérios e controles para o seu bom e justo funcionamento, pois, só levar talão de pagamento da taxa não pode ser o suficiente, pois, quem garante que o município está fazendo reciclagem, ou seja, correta separação e destinação de seus resíduos sólidos. Este tem 3 depósitos de resíduos recicláveis para que inclusive os vizinhos utilizem, e não transformem recicláveis em lixo, rejeitos, e a experiência tem sido muito ruim: as pessoas fazem jogatina (não destinação em sacos e sacolas), e daí o caminhão coletor na faz a coleta, e os depósitos viram uma bagunça, que este está tendo que fazer coletas e limpezas do espaço. E por aí, já dá para ter uma ideia, do que pode estar ocorrendo com os beneficiários da Bufunfa, que é provável que uns atuam como sujesmundos e deixando sacolas de qualquer jeito, dependurada em cercas, e alvos de cães que danificam sacolas e espalham rejeitos, por calçadas e ruas, como é visto em vários pontos da cidade. Sobre essa problemática, este já fez dois protocolos junto ao Município: um de nº. 060113 de 18/03/19 e outro nº 064709 de 19/11/19. E para a Câmara em 18/03/19, em sugestão ao processo fiscalizatório do Programa.

III.14 - Face a nossa condição assumida de leigo a matéria contábil e financeira, ainda que concluído no ano de 2014, curso de administração pública, pela UAB/UNICENTRO, e em novembro/2011, cursado a disciplina de Contabilidade Pública, sugerimos que o anteprojeto, seja também objeto de Parecer Técnico do Técnico Contábil, e também de quem está designado Controlador Interno e ainda da Diretoria de Finanças e Planejamento da Câmara, quanto a consistência e sincronia dos números, a luz de quem é expert ou mais entendido na área de ciências exatas.

III.15 - Importante também destacar, o contido no art. 120, do Regimento Interno-RI, da Edilidade, em que a regra é o prazo de 48 horas antes da sessão em que a matéria seja incluída na ordem do dia, para apresentação de emendas de subemendas. E não proposição na própria sessão de votação, de afogadilho, como já foi e ainda é praxe segundo informações. Já a disposição do § 2º. do art. 120 do RI, de emendas no prazo de 10 (dez) dias a partir da inserção da matéria no expediente, talvez seja o desejável, mas na prática, essa disposição está anacrônica.

III.16 – Este parecerista manteve no Parecer, alguns dados de anos anteriores, para contextualização de algumas informações, para interessados em maiores reflexões

III.17 - Assim e sem maiores delongas, o anteprojeto nº. 1.315/2024, de 30/09/2024, no plano jurídico, ou seja, no aspecto constitucional e legal, e a luz, de princípios básicos da Constituição Federal, Lei Orgânica Municipal, Lei nº. 4.320/64, e da LRF, está em condições de receber pareceres favoráveis a sua tramitação, nas Comissões Permanentes e pertinentes, previstas nos incisos I a IV do art. 40, e competências previstas nos arts. 61 a 64, todo do Regimento Interno-RI da Edilidade Pinhãoense, e ter trâmite normal na Câmara.

III.18 - É o Parecer para análise.

Pinhão, tarde de 8 de outubro de 2023.

- FRANCISCO CARLOS CALDAS -

ADVOGADO

OAB/PR nº. 8.398

E-mail “advogadofrancal@yahoo.com.br”

Fone (42) 9 9965-8138 (particular e de WhatsApp).

(M-4.Word “Câmara Municipal de Pinhão - Pareceres 2025”-pág. 244-251).

(M-4.Word “Câmara Municipal de Pinhão - Orçamentos - Pareceres a partir de 2015”-pág.)